



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Коллегии Контрольно-
счетной палаты города Челябинска
от 23.03.2022 года № 03/1-06/6-1

**Заключение аудитора № 04-7/1
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта изменений, действующей муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в городе Челябинске», утвержденную
распоряжением Администрации города Челябинска
от 13.12.2017 № 14763»**

21 марта 2022 года

г. Челябинск

Заключение составлено аудитором Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) Абакумовой И. Л. по результатам экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с планом работы КСП г. Челябинска на 2022 год, на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27 сентября 2011 года № 27/13, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 161.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект изменений, действующей муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Челябинске», утвержденной распоряжением Администрации города Челябинска от 13.12.2017 № 14763 (далее – Программа, программа «Улучшение условий и охраны труда»).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 03.03.2022 по 21.03.2022 (19 календарных дней).

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы Программы поступили следующие документы.

1. Проект паспорта Программы с изменениями.
2. Пояснительная записка к проекту распоряжения Администрации города Челябинска «О внесении изменений в распоряжение Администрации города Челябинска от 13.12.2017 № 14763» с приложением «Сравнительная таблица изменений объема финансовых средств на реализацию Программ» (далее – Пояснительная записка).

3. Таблица изменений к Программе, утвержденной распоряжением Администрации города Челябинска от 13.12.2017 № 14763 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Челябинске».

4. Письмо Комитета финансов города Челябинска от 07.02.2022 № 05-3-05/268 о согласовании проекта.

5. Скриншот страниц сайта Администрации города Челябинска – 3 шт.

Согласно Пояснительной записке к проекту распоряжения Администрации города Челябинска внесение изменений в распоряжение Администрации города Челябинска от 13.12.2017 № 14763 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Челябинске» обусловлено:

1) корректировкой срока реализации Программы;

2) установлением взаимосвязи со Стратегией развития города;

3) уточнением объемов финансирования Программы, которые приводятся в соответствие:

– на 2021 год с показателями сводной бюджетной росписи за 2021 год;

– на 2022-2024 годы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Челябинской городской Думы от 21.12.2021 № 25/3 «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» (далее – решение о бюджете);

4) внесением дополнительных изменений в части актуализации и корректировки формулировок.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 3 статьи 33 Положения о бюджетном процессе города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 28.09.2021 № 22/3, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту бюджета города представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений муниципальных программ).

В соответствии с пунктом 33 распоряжения Администрации города Челябинска от 28.05.2021 № 6055 «Об утверждении графика разработки проекта бюджета города Челябинска на очередной финансовый 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в срок до 05.10.2021 паспорта (проекты изменений в паспорта) муниципальных программ (подпрограмм), предусмотренные к финансированию в очередном финансовом 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов предоставляются в Комитет финансов города Челябинска.

В нормативных правовых актах Администрации города Челябинска, регулирующих порядок разработки и реализации муниципальных программ, срок формирования муниципальных программ и изменений в них до рассмотрения бюджета города Челябинска на очередной финансовый год не установлен, что не отвечает требованиям статьей 172, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В постановлении Администрации города Челябинска от 25.09.2013 № 225-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске и об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля ведомственных программ в городе Челябинске» не урегулирован порядок и срок направления муниципальных программ (изменений в муниципальные программы) для проведения экспертизы в КСП на стадии разработки проекта бюджета города Челябинска на очередной финансовый год. Именно на данной стадии возможно выявление нарушений, недостатков или подтверждение их отсутствия, предотвращение рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета при разработке программ и внесении изменений в них, невыполнения (неполного выполнения) целей и задач программы, а также оценка и проверка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования,

предусмотренных документами стратегического планирования города Челябинска в муниципальной программе.

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда» (проект изменений в программу) на стадии разработки проекта бюджета города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в КСП г. Челябинска на экспертизу не представлена.

Учитывая вышеизложенное, экспертиза предлагаемых изменений Программы КСП г. Челябинска направлена исключительно на оценку соответствия отраженного в Программе объема финансирования:

- на 2021 год с показателями сводной бюджетной росписи за 2021 год;

- на 2022-2024 годы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Челябинской городской Думы от 21.12.2021 № 25/3 «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

Согласно паспорту Программы объем финансирования на 2021 год составил 2 025,5 тыс. рублей, на 2022-2024 годы – 2 411,7 тыс. рублей ежегодно, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи за 2021 год и бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 21.12.2021 № 25/3 «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

Вместе с тем КСП г. Челябинска считает необходимым отметить следующее.

Целью Программы является улучшение условий и охраны труда, сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности в организациях, расположенных на территории города Челябинска.

Улучшение условий труда является одним из основных мероприятий стратегического направления реализации стратегических приоритетов города Челябинска «Создание в городе Челябинске особой экономической зоны» определенного решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года» (далее – Стратегия развития города).

Соблюдение условий и охраны труда является одним из основных мероприятий стратегического направления реализации стратегических приоритетов города Челябинска «Создание условий для реализации жизненных устремлений и планов молодежи в городе Челябинске» определенной Стратегией развития города.

Для достижения цели определены задачи Программы:

- 1) информационное обеспечение и пропаганда охраны труда в организациях города Челябинска;

- 2) активизация деятельности работодателей в сфере охраны труда;

- 3) проведение мониторинга условий и охраны труда в организациях города Челябинска.

С целью достижения цели и решения поставленных задач определены 6 целевых индикаторов и показателей:

- 1) количество заседаний Межведомственной комиссии по охране труда города Челябинска;

- 2) количество семинаров-совещаний в рамках Всемирного дня охраны труда;

- 3) количество обновлений официального сайта Администрации города Челябинска в сети Интернет по вопросам охраны труда;

- 4) количество организаций города Челябинска, предоставляющих информацию о состоянии условий и охраны труда (действующая редакция, изменяется в новой редакции);

- 5) количество участников семинаров-совещаний, проводимых в целях повышения компетенций руководителей и специалистов по охране труда в организациях города Челябинска;

- 6) работа телефона горячей линии по вопросам охраны труда: «да/нет».

Согласно пункту 7 Перечня субъектов бюджетного планирования по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления города Челябинска, утвержденного распоряжением Администрации города Челябинска от 22.11.2021 № 13307, заместитель Главы города по экономическому развитию и инвестициям наделен полномочиями по организации разработки и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития города Челябинска, а также организации разработки проектов муниципальных программ, реализации утвержденных муниципальных программ и контролю за ходом их реализации.

Функции и полномочия по разработке и реализации представленной на экспертизу Программы осуществляет субъект бюджетного планирования - заместитель Главы города по экономическому развитию и инвестициям.

Согласованный заместителем Главы города по экономическому развитию и инвестициям Постновым И. В. (субъектом бюджетного планирования) паспорт программы «Улучшение условий и охраны труда» был представлен к проекту решения Челябинской городской Думы «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов» (далее – Решение о бюджете на 2022 год) и соотносился с параметрами проекта бюджета на 2022 год.

Вместе с тем, в КСП г. Челябинска на экспертизу представлен проект изменений в программу «Улучшение условий и охраны труда» цели, отдельные задачи и один из показателей которой не соответствуют параметрам паспорта соответствующей муниципальной программы, представленной к проекту Решения о бюджете на 2022 год.

При оценке изменения целевых показателей и индикаторов в Программе установлено:

Таблица

Изменение целевых показателей и индикаторов

Редакция распоряжения Администрации города Челябинска от 13.12.2017 № 14763 (действующая)	Редакция распоряжения Администрации города Челябинска от 13.12.2017 № 14763 (предлагаемая редакция)	Замечания КСП г. Челябинска
Пункт 4 Главы «Целевые показатели и индикаторы»: количество организаций города Челябинска, предоставляющих информацию о состоянии условий и охраны труда: - 2020 год – 500 организаций города Челябинска; - 2021 год – 550 организаций города Челябинска; - 2022 год – 550 организаций города Челябинска; - 2023 год – 550 организаций города Челябинска	Пункт 4 Главы «Целевые показатели и индикаторы»: охват и получение обратной связи о состоянии условий и охраны труда не менее, чем от 500 организаций города Челябинска: да/нет	Невозможно определить за какой период будет произведен расчет значения показателя в предлагаемой редакции - за весь период действия Программы или за календарный год Целесообразно: дополнить данный пункт периодом времени (например, ежегодно)

Ожидаемыми результатами Программы являются:

- 1) улучшение условий труда и культуры трудовой деятельности;
- 2) снижение производственного травматизма и уровня профессиональной заболеваемости в организациях города Челябинска;
- 3) увеличение количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ¹;

¹ СОУТ – специальная оценка условий охраны труда.

4) повышение компетенций по вопросам охраны труда руководителей и специалистов по охране труда организаций города Челябинска – ежегодно не менее 400 человек.

Однако показатели (абсолютные/относительные), позволяющие оценить достижение ожидаемых результатов Программы, указанных выше в пунктах 1-3, не установлены (например, количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ (ед.), снижение количества случаев производственного травматизма (процент), численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и другие).

Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, рекомендованной органам местного самоуправления, наличие информации о показателях результативности использования бюджетных средств в бюджетном процессе является обязательным атрибутом любой современной системы управления государственными финансами, наиболее распространенным вариантом реализации, которого является программное бюджетирование.

Анализ и оценка основных параметров программы «Улучшение условий и охраны труда», в том числе целевых индикаторов и показателей, мероприятий, объема финансирования (ежегодно не более 2 500,0 тыс. рублей) позволяет сделать вывод о целесообразности включения мероприятий программы в состав иной целевой программы.

Выводы

1. Программа «Улучшение условий и охраны труда в городе Челябинске» (проект изменений в программу) на стадии разработки проекта бюджета города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в КСП г. Челябинска на экспертизу не направлялась.

2. В КСП г. Челябинска на экспертизу представлен проект изменений в программу «Улучшение условий и охраны труда в городе Челябинске» цели, отдельные задачи и один из показателей которой не соответствуют параметрам паспорта соответствующей муниципальной программы, представленного к проекту Решения о бюджете на 2022 год.

3. Предусмотренные паспортом Программы объемы финансирования на 2021 год (2 025,5 тыс. рублей), на 2022-2024 годы (2 411,7 тыс. рублей ежегодно) соответствуют показателям сводной бюджетной росписи за 2021 год и бюджетным ассигнованиями, утвержденным Решением о бюджете на 2022 год.

4. В Программе не предусмотрены показатели, позволяющие оценить достижение ожидаемых результатов Программы:

- улучшение условий труда и культуры трудовой деятельности;
- снижение производственного травматизма и уровня профессиональной заболеваемости в организациях города Челябинска;
- увеличение количества рабочих мест, на которых проведена СОУТ.

5. Анализ и оценка основных параметров Программы, в том числе целевых индикаторов и показателей, мероприятий, объема финансирования (ежегодно не более 2 500,0 тыс. рублей) позволяет сделать вывод о целесообразности включения программы в качестве подпрограммы в состав иной целевой программы.

Рекомендации

1. Заместителю Главы города по экономическому развитию и инвестициям (субъекту бюджетного планирования):

1) рассмотреть вопрос о целесообразности включения программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Челябинске» в качестве подпрограммы (мероприятий) в состав иной целевой программы, реализуемой на территории города Челябинска.

2) обеспечивать направление на экспертизу проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) на стадии разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Управлению по стратегическому развитию и инвестициям Администрации города Челябинска обеспечивать:

- направление в Комитет финансов города Челябинска паспорта (проекты изменений в паспорта) муниципальных программ, предусмотренные к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде с заключением КСП по результатам проведенной экспертизы;

- формирование Программы (изменений) с указанием целевых индикаторов и показателей, позволяющих оценить в полной мере достижение целей и решение задач Программы и ожидаемых результатов в целом;

- установление периодичности расчета значения количественных и качественных показателей.

Аудитор

И. Л. Абакумова